

**UCHWAŁA Nr 402.143.2022**  
**ZARZĄDU POWIATU W SIERPCU**  
**z dnia 16 września 2022 r.**

**w sprawie odstąpienia od opracowania strategicznej oceny oddziaływania na środowisko**

Na podstawie art. 32 ust.1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1526) oraz art. 48, 49 ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1029 z późn. zm.), uchwala się co następuje:

§ 1. Odstępuje się od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu Strategii Rozwoju Powiatu Sierpeckiego na lata 2021-2027, z uwagi na fakt, że postanowienia tego dokumentu nie spowodują znaczącego oddziaływania na środowisko, w tym na obszary Natura 2000, zgodnie z uzasadnieniem stanowiącym załącznik do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się podinspektora ds. rozwoju Powiatu do podania informacji o odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko do publicznej wiadomości, poprzez publikację niniejszej uchwały w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Sierpcu, umieszczenie na stronie internetowej Powiatu Sierpeckiego oraz na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Sierpcu.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Zarządu.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Zarząd:

|                        |                  |                                                                                                |
|------------------------|------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1) Andrzej Cześnik     | – Przewodniczący | .....<br> |
| 2) Sławomir Olejniczak | – członek        | .....<br> |
| 3) Marek Chyliński     | – członek        | .....<br> |
| 4) Sławomir Krystek    | – członek        | .....<br> |
| 5) Dariusz Twardowski  | – członek        | .....<br> |

**Uzasadnienie do  
UCHWAŁY Nr 702.143.2022  
ZARZĄDU POWIATU W SIERPCU  
z dnia 16 września 2022 r.**

Na podstawie art. 48 ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1029 z późn. zm.) zwana dalej „u.i.o.ś” organ opracowujący projekt dokumentu, o którym mowa w art. 46 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz projekt zmiany takiego dokumentu, może po uzgodnieniu z właściwymi organami, o których mowa w art. 57 i art. 58 odstąpić od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, jeżeli stwierdzi, że realizacja postanowień takiego dokumentu albo jego zmiany nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko, w tym na obszary Natura 2000.

Pismem Nr ZP. 061.5.2021 z dnia 28.12.2021 roku Starosta Sierpecki wystąpił do Mazowieckiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego zwanego dalej „MWPIS w Warszawie” o uzgodnienie warunków odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu programu „Strategia Rozwoju Powiatu Sierpeckiego na lata 2021-2027”, natomiast pismem Nr ZP 061.6.2021 z dnia 28.12.2021 roku wystąpił również do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie zwanego dalej „RDOŚ w Warszawie” o uzgodnienie warunków odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu programu „Strategia Rozwoju Powiatu Sierpeckiego na lata 2021-2027”.

W odpowiedzi MWPIS w Warszawie pismem Nr ZS.7040.1.2022 z dnia 27 stycznia 2022 roku, działając na podstawie art. 53 ust. 2 u.i.o.ś. dokonał uzgodnienia opracowania Prognozy oddziaływania na środowisko podając jej zakres.

W dniu 30 maja 2022 roku RDOŚ w Warszawie w odpowiedzi na wniosek Starosty Sierpeckiego dotyczący uzgodnienia odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, poinformował, że z uwagi na fakt, że projekt Strategii :

- nie wyznacza ram dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko,
- realizacja tego dokumentu nie spowoduje znaczącego oddziaływania na obszary Natura 2000,
- realizacja ustaleń przedmiotowego dokumentu nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko,
- działania inwestycyjne jak i nieinwestycyjne charakteryzują się wysokim stopniem uogólnienia,
- w przypadku inwestycji mogących znacząco oddziaływać na środowisko, inwestor każdorazowo będzie zobowiązany do uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody,

„przedmiotowy projekt nie jest dokumentem , dla którego, zgodnie z art. 46 i art. 47 u.i.o.ś. istnieje obowiązek przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko”.

Z uwagi na istniejący obowiązek dokonania uzgodnień między tymi organami Starosta Sierpecki wystąpił powtórnie w dniu 8.06.2022 r. do MWPIS w Warszawie o ponowne rozpatrzenie wniosku o wyrażenie zgody na odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu programu „Strategia Rozwoju Powiatu Sierpeckiego na lata 2021-2027”, załączając jednocześnie stanowisko RDOŚ w tej sprawie.

MWPIS pismem z dnia 7 lipca 2022 roku „wnosi, że dokument , o którym mowa na

wstępie , nie wyznacza ram dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko . W konsekwencji , nie może przez tut. Organ podlegać rozpatrzeniu kwestia odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko , a zajęcie stanowiska na podstawie art. 48 ustawy u.i.o.ś., należałoby uznać za bezpodstawne”.

Zgodnie z art. 48 ust. 6 uzgodnienie odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko wymaga uzasadnienia zawierającego informacje o uwarunkowaniach o których mowa w art. 49 u.i.o.ś.

Opracowanie dokumentu Strategii ma na celu dokonanie kompleksowej diagnozy stanu faktycznego obszaru powiatu oraz zaproponowanie ogólnych założeń rozwoju pozwalających na zapewnienie wysokiej jakości życia mieszkańców powiatu. Zaproponowane w projekcie Strategii strategiczne kierunki rozwoju dotyczą wizji i czterech zasadniczych celów strategicznych.

Wizją, celem głównym władz Powiatu jest kreowanie takiej polityki gospodarczej i społecznej, aby Powiat Sierpecki był przyjazny dla mieszkańców, inwestorów i turystów, a także był powiatem dbającym o środowisko naturalne i tradycje kulturowe oraz realizował n/w cele strategiczne:

- 1) rozwój gospodarczy i infrastrukturalny przy zachowaniu ochrony dziedzictwa kulturowego oraz wykorzystaniu walorów środowiska przyrodniczego, z uwzględnieniem potencjału powiatu sierpeckiego, budżetu Powiatu i środków zewnętrznych;
- 2) poprawa stanu środowiska naturalnego i warunków rozwoju;
- 3) promocja zachowań i postaw prozdrowotnych, profilaktyka i ochrona zdrowia oraz rehabilitacja zawodowa i społeczna osób niepełnosprawnych, włączenie społeczne;
- 4) rozwój edukacji i kierunków kształcenia zawodowego dostosowanych do bieżących i przyszłych potrzeb lokalnego rynku pracy.

Projekt „Strategii Rozwoju Powiatu Sierpeckiego na lata 2021-2027” zwanej dalej „Strategią” jest spójny ze Strategią Rozwoju Województwa Mazowieckiego 2030+. W związku z tym znaczna część Programów Operacyjnych i działań zawartych w Strategii uzależniona jest od „Programu Regionalnego: Fundusze Europejskie dla Mazowsza 2021-2027 (FEM 2021-2027). Dla obydwu wymienionych wyżej dokumentów dotyczących Rozwoju Województwa Mazowieckiego przeprowadzona została Strategiczna Ocena Oddziaływania na Środowisko.

Projekt Strategii Rozwoju Powiatu Sierpeckiego na lata 2021-2027 z założenia swojego stanowi swoisty zbiór potrzeb identyfikowanych na terenie powiatu i zgłaszanych przez różne środowiska w ramach udostępnionych ankiet, przeprowadzonych konsultacji społecznych i przeprowadzonej diagnozy sytuacji społeczno gospodarczej Powiatu Sierpeckiego. Ma więc charakter dokumentu postulatycznego. W związku z tym nie jest na pewno typowym „dokumentem wdrożeniowym”. Strategia jest tylko uzgodnionym przez władze powiatu i gmin, a także społeczeństwo (mieszkańców powiatu), wyrazem woli podejmowania działań w niej określonych, ale sam proces realizacji i przebieg tych działań będzie ściśle określony w odrębnych dokumentach takich jak: dokumentacja projektowa

kosztorysowa i związane z tym opinie i uzgodnienia a także w przypadku inwestycji potencjalnie i znacząco oddziałujących na środowisko, decyzje o środowiskowych uwarunkowaniach zgody, w przypadku braku m.p.z.p, decyzje o warunkach zabudowy i zagospodarowania przestrzennego, pozwolenia na budowę, bądź zgłoszenia zamierzenia inwestycyjnego, budżet powiatu na dany rok.

W przypadku Powiatu Sierpeckiego będzie on inwestorem dla inwestycji, które głównie mają na celu poprawę jakości i sprawności funkcjonowania usług publicznych na poziomie powiatu. Natomiast typowe zadania gospodarcze związane z realizacją ambicji rozwojowych gmin, będą przez nie realizowane w ramach swoich programów rozwoju gospodarczego.

Strategia Powiatu nie jest dokumentem mającym na celu wprowadzenie do przestrzennego zagospodarowania powiatu działań gospodarczych gmin wchodzących w jego skład, a dokumentem koordynującym i porządkującym te zamierzenia.

Projekt „Strategii Rozwoju Powiatu Sierpeckiego na lata 2021-2027” dotyczy wyłącznie obszaru powiatu – wszelkie możliwe w wyniku realizacji jej ustaleń działania ograniczone będą do jego granic. Realizacja któregośkolwiek z ustaleń nie wpłynie na zagospodarowanie obszarów położonych poza granicami powiatu, jak też nie będzie powodowała oddziaływać na obszary leżące poza granicami powiatu.

Dopiero na etapie realizacji ustaleń Strategii ma miejsce wybór konkretnych instrumentów do realizacji jej założeń, ocena wariantów realizacji i dokonanie optymalnego wyboru. Jeśli przedsięwzięcie ma charakter przestrzenny (ingeruje w dotychczasową zabudowę i wiąże się z powstaniem nowego zagospodarowania), to te działania są ściśle określone w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Warunkiem realizacji takiego przedsięwzięcia jest sporządzenie lub zmiana mpzp, ustalenie warunków zabudowy i zagospodarowania przestrzennego dla danego zamierzenia, jego zgodność ze studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego. Wszystkie wymienione dokumenty planistyczne mają ustawowo zagwarantowane przeprowadzenie procedury oceny oddziaływania na środowisko. W związku z powyższym nie ma takiej możliwości, aby projekt tej strategii mógł spowodować realizację przedsięwzięcia mogącego znacząco oddziaływać na środowisko lub realizacja takiego przedsięwzięcia mogła zaistnieć bez przeprowadzonej procedury oceny oddziaływania na środowisko.

Znaczna część planowanych do realizacji działań w projekcie strategii nie wiąże się z koniecznością dokonywania zmian w m.p.z.p. z uwagi na to, że dotyczy głównie działań związanych z podnoszeniem jakości i sprawności udzielanych przez powiat usług publicznych i szeroko rozumianym rozwojem społecznym (działania miękkie). W kontekście tych działań trudno jest wskazywać jakiekolwiek skutki środowiskowe, a skutkiem pośrednim wynikającym z działań na rzecz poprawy poziomu wykształcenia i wiedzy mieszkańców oraz pobudzania ich aktywności społecznej, będzie z całą pewnością wzrost świadomości proekologicznej.

Poprawie stanu środowiska naturalnego służy cały odrębny Cel Strategiczny 2 strategii, w którym Program operacyjny 2.1 Zmniejszenie poziomu zanieczyszczeń zawiera trzy działania proekologiczne, których realizacja będzie skutkowała korzyściami w sferze oddziaływań na środowisko, poprzez ograniczenie emisji zanieczyszczeń do środowiska, edukację i promocję postaw ekologicznych, wsparcie przedsięwzięć związanych z regulacją stosunków wodnych. W ramach realizacji Powiatowego Programu Ochrony Środowiska został określony do realizacji obszar działań poświęcony efektywności energetycznej i gospodarce niskoemisyjnej, gdzie przewiduje się wsparcie energetyki odnawialnej (OZE).

Zakładane cele strategiczne zawarte w programie Strategii Rozwoju Powiatu Sierpeckiego na lata 2021-2027 mają jednoznacznie prospołeczny charakter, a ochronie wartości i walorów przyrodniczych powiatu poświęcony został odrębny cel strategiczny, z uwagi na rangę i znaczenie tego zagadnienia dla przyszłego rozwoju powiatu.

W wyniku realizacji celów strategicznych, programów operacyjnych i działań w nich zawartych, nie zmieni się ogólny kierunek społeczno - gospodarczego rozwoju powiatu, pozostanie on nadal obszarem wielofunkcyjnym o charakterze rolniczym, z dużą powierzchnią lasów, natomiast realizacja tych celów strategicznych przyczyni się do dalszego rozwoju infrastruktury technicznej, co pozwoli na lepszą ochronę walorów przyrodniczo krajobrazowych powiatu, zwłaszcza w aspekcie ochrony wód i powietrza oraz podniesie na wyższy poziom jakość świadczonych usług publicznych.

Oceniając prawdopodobieństwo realizacji ustaleń Strategii, o którym mowa w art. 49 oraz uwarunkowań związanych z ich realizacją, za bardzo prawdopodobne należy uznać ustalenia dotyczące aktywności społecznej, w tym zwłaszcza poprawy jakości kształcenia, rozwoju edukacji przedszkolnej, powstania nowych miejsc w żłobkach dla dzieci do lat 3, poprawę standardów usług realizowanych przez Powiat Sierpecki i gminy wchodzące w skład powiatu, a także modernizację budynków użyteczności publicznej i ich przystosowanie do spełniania standardów informatycznych, wprowadzanych innowacji do funkcjonowania sektora publicznego w powiecie. W sferze inwestycyjnej wskazano na konieczność prowadzenia remontów bieżących dróg, budowę ścieżek rowerowych wraz z infrastrukturą towarzyszącą, poprawę dostępności architektonicznej całej infrastruktury publicznej dla osób niepełnosprawnych bądź z ograniczeniami, w tym obiektów służących celom rekreacji i wypoczynku (plac zabaw, boiska sportowe, hale sportowe i baseny), projekty z zakresu poprawy efektywności energetycznej, działania na rzecz poprawy bezpieczeństwa na drogach, budowa chodników, oznakowanie przejść dla pieszych, oświetlenie. Zakres zadań związanych głównie z poprawą stanu technicznego dróg powiatowych i gminnych, uzależniony będzie od możliwości budżetowych jednostek samorządu terytorialnego oraz przyjętych form dofinansowania zewnętrznego w ramach FEM dla Mazowsza na lata 2021-2027 i innych programów rządowych.

Prawdopodobieństwo wystąpienia negatywnych oddziaływań skumulowanych, o których mowa w art. 49 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1029 z późn. zm.), w zakresie większości planowanych działań wyklucza się lub ocenia jako bardzo małe, natomiast przewiduje się istotne pozytywne działania skumulowane wokół jakości życia mieszkańców, realizację działań nakierowanych na istniejącą infrastrukturę techniczną, które doprowadzą do sukcesywnego ograniczania oddziaływań na środowisko. Z oczywistych powodów dotyczących choćby położenia geograficznego powiatu i przewidywanego charakteru działań do realizacji na nową perspektywę 2021-2027, wyklucza się możliwość zaistnienia jakichkolwiek oddziaływań transgranicznych. Należy też wykluczyć prawdopodobieństwo wystąpienia na skutek realizacji działań zawartych w programach operacyjnych Strategii, negatywnych oddziaływań dla zdrowia ludzi i jakiegokolwiek zagrożenia dla środowiska.

Strategia jest więc programem planowania średniookresowego, który precyzuje kierunki strategiczne w zakresie przedsięwzięć społecznych i gospodarczych dla Powiatu Sierpeckiego na perspektywę 2021-2027. Zakłada się, że aktualizacja strategii raz na pięć lat, czyli na kadencję, winna zapewnić aktualizację jej zapisów i dostosowanie do

zmieniającej się rzeczywistości w najbliższym otoczeniu. W okresie jednorocznym, taką aktualizację zapewnia przygotowanie budżetu Powiatu i Wieloletniej Prognozy Finansowej na dany rok.

Realizacja zadań zapisanych w Strategii powinna się odbywać w ramach uchwalania kolejnych budżetów Powiatu. W pozostałych obszarach opisane cele strategiczne winny stać się drogowskazem do realizacji określonych projektów, które umożliwią ich osiągnięcie (cytat z zapisów projektu strategii).

STAROSTA

*Andrzej Sławomir Cześnik*